



**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по Москве**
119017, г. Москва, Пыжевский пер., д. 6

**Заявитель: Бурланков Алексей
Александрович**

**Лицо, в отношении которого подается
заявление: Федеральная служба по
экологическому, технологическому и
атомному надзору (Ростехнадзор)**
105066, ул. А. Лукьянова, д. 4; корп. 8

ЗАЯВЛЕНИЯ О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РФ

Я, Бурланков Алексей Александрович, извещаю о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации со стороны Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор).

В соответствии с Положением «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» (утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 401) Ростехнадзор является федеральным органом исполнительной власти.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 19.11.2008 г. № 864 «О мерах по реализации Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Ростехнадзор осуществляет государственный контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, а также ведение реестра указанных организаций.

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 18.07.2009 г. № 181-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») Федеральным органам исполнительной власти запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются:

1) введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности, а также установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров;

2) необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

В нарушение вышеназванных положений ФЗ «О защите конкуренции» Ростехнадзор осуществил следующие действия:

I. 24 августа 2011 года в государственный реестр саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации объектов капитального строительства (далее – государственный реестр СРО), расположенный на официальном сайте Ростехнадзора в сети Интернет по адресу: http://www.gosnadzor.ru/osnovnaya_deyatelnost_gosudarstvennyi_stroitelnyi_nadzor_sro_reestr/, без уведомления и каких-либо причин в отношении абсолютного большинства саморегулируемых организаций (153 из 167, находящихся в реестре) была внесена запись о том, что перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и решение о выдаче свидетельств о допуске к которым отнесено общим собранием членов к сфере деятельности саморегулируемой организации (далее - СРО), распространяется на работы по подготовке проектной документации объектов капитального строительства **(КРОМЕ особо опасных и технически сложных объектов, объектов использования атомной энергии)**.

Данное действие произведено с нарушением положений Правил ведения государственного реестра саморегулируемых организаций (утв. Постановлением Правительства РФ от 29.09.2008 г. № 724), которые не позволяют держателю государственного реестра произвольно вносить в него изменения. Подобные же нормы закреплены в ч. 4 ст. 55.18 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ), а также в ч. 4 ст. 20 ФЗ от 29.09.2008 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (далее - ФЗ «О саморегулируемых организациях»), согласно которым внесение сведений в государственный реестр СРО осуществляется только на основании документов саморегулируемых организаций.

Внесение вышеуказанной записи в государственный реестр СРО вводит в заблуждение потенциальных заказчиков работ членов саморегулируемых организаций, так как большинство свидетельств о допуске на право выполнения работ на особо опасных и технически сложных объектах, были выданы ранее на основании решений Ростехнадзора, которых никто не отменял, а сами свидетельства о допуске выдаются без ограничения территории и срока действия (ч. 9 ст. 55.8 ГрК РФ). В связи с этим, заказчики отказываются заключать с компаниями договора на выполнение работ, и компании вынуждены обращаться в другие СРО, в отношении которых вышеуказанная запись не была внесена в государственный реестр.

Таким образом, указанные действия Ростехнадзора вводят ограничения в отношении осуществления членами СРО видов работ по подготовке проектной документации на особо опасных и технически сложных объектах, а также необоснованно препятствуют осуществлению деятельности СРО по приему в члены и выдаче свидетельств о допуске на право выполнения проектных работ.

II. Согласно ч. 1 ст. 55.5 ГрК РФ, Саморегулируемая организация обязана разработать и

утвердить требования к выдаче свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, - документ, устанавливающий условия выдачи саморегулируемой организацией свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Частью 9 статьи 55.5 ГрК РФ устанавливается, что минимально необходимые требования к выдаче свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных и технически сложных объектов, с учетом технической сложности и потенциальной опасности таких объектов, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Данные требования установлены Постановлением Правительства РФ от 24.03.2011 № 207 «О минимально необходимых требованиях к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов» (далее - Постановление Правительства РФ от 24.03.2011 № 207), начало действия - 12 апреля 2011 г.

В части 10 ст. 55.5 ГрК РФ содержится указание на то, что саморегулируемая организация не вправе устанавливать требования к выдаче свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных и технически сложных объектов (далее – требования к выдаче свидетельств о допуске) **НИЖЕ** минимально необходимых требований, установленных Правительством РФ.

В целях соблюдения законодательства, СРО привели свои требования к выдаче свидетельств о допуске в соответствие с Постановлением Правительства РФ от 24.03.2011 № 207.

Согласно ч. 14 ст. 55.5 и ч. 4 ст. 55.18 ГрК РФ, вышеуказанные документы направлялись в Ростехнадзор для внесения изменений в государственный реестр СРО и получения соответствующего Решения Ростехнадзора.

В ответ, Ростехнадзор в массовом порядке начал выдавать саморегулируемым организациям Предписания об устранении нарушений (далее - Предписания). В Предписаниях указывается, что представленные требования к выдаче свидетельств о допуске содержат ряд нарушений.

Во-первых, требования к выдаче свидетельств о допуске не содержат требований к системе аттестации работников, подлежащих аттестации по правилам, устанавливаемым Ростехнадзором, в случаях, когда в штатное расписание заявителя включены должности, в отношении выполняемых работ по которым осуществляется надзор Ростехнадзором и замещение которых допускается только работниками, прошедшими такую аттестацию.

Данное замечание противоречит ч. 6 и ч. 7 ст. 55.5 ГрК РФ, которые устанавливают исключительный перечень сведений, которые должны и могут содержаться в требованиях СРО к выдаче свидетельств о допуске к работам. Постановление Правительства РФ от 24.03.2011 № 207 не содержит положений о необходимости

утверждения СРО требований к системе аттестации работников.

Во-вторых, в Предписаниях указывается, что СРО утверждены требования к выдаче свидетельств о допуске, которые, по мнению Ростехнадзора, не допускалось устанавливать. В частности, указывается, что требования к выдаче свидетельства о допуске к видам работ № 6.6 «Работы по подготовке технологических решений объектов сельскохозяйственного назначения и их комплексов» и № 6.13 «Работы по подготовке технологических решений объектов метрополитена и их комплексов» не могут разрабатываться в соответствии с установленными Приложением 2 к Постановлению Правительства РФ от 24.03.2011 № 207 минимальными требованиями к выдаче свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов использования атомной энергии и прочие.

В Перечне видов работ по подготовке проектной документации (утв. Приказом Минрегиона от 30.12.2009 № 624) некоторые виды работ помечены астериском <*>, что означает, что такие виды работ требуют получения свидетельства о допуске только в том случае, если выполняются на объектах, указанных в статье 48.1 ГрК РФ, а именно особо опасных, технически сложных и уникальных объектах капитального строительства. В отношении остальных видов работ в вышеуказанном Перечне видов работ не содержится указаний на то, на каких видах объектов они могут или не могут выполняться и, соответственно, какими минимально необходимыми требованиями следует руководствоваться саморегулируемым организациям при разработке требований к выдаче свидетельств о допуске к работам.

Указанные обстоятельства квалифицированы в Предписаниях как нарушения, подлежащие обязательному устранению. Предлагается утвердить на общем собрании членов СРО новую редакцию требований к особо опасным и технически сложным объектам и направить заявление о внесении изменений в Решение о внесении сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций с приложением соответствующих документов.

Данное предложение противоречит требованиям ч. 4 ст. 22 ФЗ «О саморегулируемых организациях», в соответствии с которыми Ростехнадзор, являясь уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, не вправе требовать изменения или отмены решений, принятых органами управления саморегулируемой организации в соответствии с их компетенцией, а также требовать принятия указанными органами решений в отношении члена или членов саморегулируемой организации либо саморегулируемой организации.

Кроме того, в соответствии с ч. 5.1 ст. 55.18 ГрК РФ, в случае непоступления в саморегулируемую организацию предписания об устранении выявленного нарушения требований ГрК РФ при утверждении требований к выдаче свидетельств о допуске в течение 10 дней со дня получения Ростехнадзором указанных документов, такие документы считаются вступившими в силу. В большинство СРО Предписания об устранении нарушений поступили по истечении указанного срока.

Таким образом, представленные в Ростехнадзор требования к выдаче свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах полностью

соответствуют законодательству РФ, в том числе, минимально необходимым требованиям к выдаче свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных и технически сложных объектов, установленным Постановлением Правительства РФ от 24.03.2011 г. № 207, и являются вступившими в силу.

Несмотря на это, Ростехнадзор не внес соответствующие изменения в государственный реестр СРО и не выдал соответствующих Решений.

Между тем, в отношении семи СРО в государственный реестр внесена запись о том, что перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и решение о выдаче свидетельств о допуске к которым отнесено общим собранием членом к сфере деятельности саморегулируемой организации, распространяется на работы по подготовке проектной документации объектов капитального строительства **(ВКЛЮЧАЯ особо опасные и технически сложные объекты, объекты использования атомной энергии)** и им выданы соответствующие Решения Ростехнадзора. Данные саморегулируемые организации необоснованно получают преимущество по отношению к другим СРО, что, в свою очередь, ведет к ограничению и устранению конкуренции на рынке архитектурно-строительного проектирования.

Так, например, письмом от 01.07.2011 г. № 1-12/22306 (далее – Письмо) Госкорпорация «Росатом» предписывает организациям Госкорпорации «Росатом», проводящим процедуры закупок работ и услуг по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, а также строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов использования атомной энергии, требовать в обязательном порядке от организаций (подрядных, субподрядных), претендующих выполнять данные работы, представлять в составе конкурсной документации, в том числе, копию решения Ростехнадзора, подтверждающего право саморегулируемой организации выдавать свидетельства о допуске к работам, влияющим на безопасность объектов использования атомной энергии, в соответствии с Постановлением Правительства от 24.03.2011г. № 207.

Также данным Письмом организациям Госкорпорации «Росатом» предписывается провести мониторинг уже заключенных договоров и потребовать от подрядных и субподрядных организаций вышеуказанные документы. В случае непредставления таких документов до 01 октября 2011 г. организациям Госкорпорации «Росатом» надлежит инициировать процедуру расторжения договоров.

В Письме отдельно отмечается, что необходимые решения Ростехнадзора имеются у СРО НП «Союзатомгео», СРО НП «Союзатомпроект», СРО НП «Союзатомстрой».

Аналогично по содержанию письмо Дирекции по сооружению НВАЭС-2 Нововоронежского филиала ОАО «Атомэнергoproject» от 20.09.2011г. №02-240/26653/240-16-22. В данном письме также подчеркивается, что необходимые решения Ростехнадзора имеются у СРО НП «Союзатомстрой».

Таким образом, вышеуказанные действия Ростехнадзора необоснованно препятствуют осуществлению деятельности СРО по приему в члены и выдаче свидетельств о допуске на право выполнения проектных работ путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к

документам саморегулируемых организаций.

Так как действия Ростехнадзора нарушают статьи 8, 15 ФЗ от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

выдать Ростехнадзору предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства с требованием:

1) привести графу «Сфера деятельности саморегулируемой организации и перечень видов работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства» государственного реестра саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации объектов капитального строительства, расположенного на официальном сайте Ростехнадзора в сети Интернет, в состоянии, актуальное на «23» августа 2011г.

2) отозвать предписания об устранении вышеперечисленных нарушений, выданные саморегулируемым организациям, основанным на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации объектов капитального строительства, по итогам рассмотрения требований к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов, принятых согласно Постановлению Правительства РФ от 24.03.2011 № 207.

Приложения:

1. Копия государственного реестра саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации объектов капитального строительства, расположенного на официальном сайте Ростехнадзора в сети Интернет.
2. Копии предписаний Ростехнадзора об устранении нарушений, выданные саморегулируемым организациям, основанным на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации объектов капитального строительства, по итогам рассмотрения требований к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов, принятых согласно Постановлению Правительства РФ от 24.03.2011 №.
3. Копия письма Дирекции по сооружению НВАЭС-2 Нововоронежского филиала ОАО «Атомэнергопроект» от 20.09.2011г. №02-240/26653/240-16-22.
4. 207Копия письма Госкорпорации «Росатом» от 01.07.2011 г. № 1-12/22306.

Бурланков Алексей Александрович _____

_____ 2011 г.